

JAMAICA: UN MODELO DE LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y DE PRENSA

Resumen ejecutivo

Jamaica se mantiene como modelo de libertad de expresión y prensa, tal como observamos en el ascenso que evidencia el país en el Índice Chapultepec, que muestra su calificación actual en el codiciado segundo lugar (con admirables 60,40 puntos) en el área de desempeño de la libertad de prensa. Comparamos esta mejora con 78,36 puntos, que ya eran respetables, en el anterior período evaluado y que representa una subida de posición desde el número tres. Esta consolidación es la continuación de una tendencia bien establecida y que pocas veces ha visto interrupciones en las libertades de expresión y prensa en la norteña isla del Caribe.

Introducción

Podríamos comentar que la amenaza más evidente de Jamaica a las libertades de expresión y prensa es la complacencia, atribuible a la mayor parte de las operaciones sin restricciones de los medios de comunicación que podrían adormecer a los periodistas con una falsa sensación de seguridad. El período de revisión 2021-2022 no fue excepción. Los medios trabajaron sin interferencias durante el gobierno del partido laborista de Jamaica presidido por el Primer Ministro Andrew Holness, en el poder desde 2016 y a mediados de su segundo mandato que empezó en septiembre de 2020. De nuevo, Jamaica obtuvo una alta calificación en las mediciones internacionales de libertad de prensa y, de manera notable, mejoró su posición en el Índice Chapultepec.

Cabe destacar que, para el periódico más antiguo de la isla, el diario *Gleaner*, que tiene 188 años, la amenaza a los medios de comunicación proviene de fuera de Jamaica. “Irónicamente, la amenaza más cercana no proviene de dentro, no la dirigen el gobierno ni poderosos intereses privados que desean evitar que la prensa destaque sus acciones. Proviene de las grandes compañías tecnológicas (o *Big Tech*) – hiperescalares o hiperescaladores como se les denomina – que dominan internet, las cuales no le rinden cuentas a nadie en gran medida y cuya impunidad han tratado de frenar varios países en todo el mundo”, sugirió el periódico en un editorial sobre el Día Internacional de la Libertad de Prensa de 2022.

Aun así, dentro de Jamaica, la legislación sobre el acceso a la información, de la que se cumple el 20° aniversario este año, favorece el acceso a la información gubernamental. Sin embargo, los periodistas no están satisfechos con el ritmo al que las agencias gubernamentales responden a las solicitudes de información de conformidad con la legislación, pese a la promesa que hizo el ministro de información de acelerar el flujo en 2021.

El levantamiento de las restricciones que impuso el gobierno en 2020 a causa de la pandemia de COVID-19 ha permitido que los periodistas gocen de mayor libertad de movimiento, en especial en cuanto a la distribución de los periódicos. Debemos recordar que el gobierno, cuando introdujo por primera vez las medidas para restringir la libertad de movimiento, incluyó a los medios de comunicación. Sin embargo, retiraron rápidamente la restricción después de fuertes protestas de organizaciones relacionadas con los medios de comunicación: la Asociación de Prensa de Jamaica (Press Association of Jamaica), en representación de los periodistas profesionales, y la Asociación de Medios de Jamaica (Media Association Jamaica), en representación de los dueños de esos medios.

Los periodistas han recibido con beneplácito la reanudación de las ruedas de prensa presenciales por parte de funcionarios del gobierno, luego del levantamiento de las restricciones a causa del COVID-19.

Durante el período en revisión, no hubo ataques físicos ni encarcelamiento de periodistas. De forma notoria, hubo informes de un periodista televisivo a quien apuñalaron en un incidente familiar en su casa, pero sin relación con su actividad profesional. Al periodista de un diario le suspendieron de modo indefinido su columna dominical por supuesta infracción al código ético del periódico. Sin embargo, el aumento continuo de la delincuencia, en particular de los asesinatos, obligó a que los periodistas tomaran mayores precauciones en ciertas zonas del país. La revisión periódica que hace la policía de las estadísticas sobre la delincuencia registró un aumento de 2% en el índice de homicidios entre el 1.º de enero y el 16 de julio de 2022. Se trata de un índice de 47 homicidios por cada 100.000 personas, por el que algunas zonas del país presentan dificultades para que los periodistas desempeñen su labor.

Con la ayuda de tasa de penetración en Jamaica, que se mantuvo a 68,2% de la población total a comienzos de 2022, los medios de comunicación han continuado su crecimiento, en especial en las estaciones de radio para mercados específicos. Entre 2021 y 2022, se produjo un aumento de 8.161 o 0,4% en los usuarios de internet en Jamaica. Los medios digitales de comunicación, de forma acorde con las tendencias a nivel mundial, están encaminadas a crecer. Los principales medios de comunicación (impresos, digitales y de señal abierta) se mantuvieron en manos de organismos privados. La notable excepción fue la de [la agencia oficial de noticias] *Servicio de Información de Jamaica (Jamaica Information Service)* y la Comisión de Radio y Televisión (Broadcasting Commission), que es responsable por hacer seguimiento a los medios de comunicación de señal abierta y regularlos. La comisión desempeña el papel de supervisión de la solicitud de licencias y las operaciones de los licenciatarios, y recibe las denuncias de infracciones que envía la audiencia, en tanto que orienta al gobierno sobre asuntos de políticas para medios de comunicación.

Aspectos destacados

Aunque pequeña, Jamaica es la mayor de las islas caribeñas de habla inglesa, con una población de 2,9 millones de personas y un ingreso per cápita de USD 4.650. En abril de 2022, la tasa de desempleo descendió a 6,0%, o 3 puntos porcentuales más bajos que en el mismo trimestre, pero de 2021.

La tasa de desempleo masculino cayó a 4,7% de 7,5%, mientras que la de desempleo femenino disminuyó hasta 7,6% desde 10,8%. La tasa de desempleo entre jóvenes de 14 a 24 años de edad fue de 15,5% en abril de 2022, lo que representa un declive de 8,6 puntos porcentuales cuando se compara con abril 2021.

La tasa de desempleo masculino entre jóvenes disminuyó hasta 6,0 puntos porcentuales hasta 15,1 %, mientras que la tasa femenina (12,0 puntos porcentuales) era del doble de la masculina, pasando de 28,0 % a 15,9%. En abril de 2022 había 1.260.000 empleados.

Esto significó un aumento de 5,2% en comparación con abril de 2021. Estas personas participaron en actividades económicas al menos una hora durante la semana de referencia entre el 20 y el 26 de marzo de 2022. Las mujeres constituyeron apenas la mitad del aumento del número de empleados (33.600 personas, totalizando 53,1%). El empleo femenino creció en 6,2%, mientras que el masculino lo hizo en 4,5%. (STATIN)

La principal fuente de ingresos de Jamaica es los servicios, que constituyen 70% del producto interno bruto (PIB). Las principales fuentes de divisas son el turismo, las remesas y la bauxita / el aluminio: todos estos sectores se vieron severamente afectados con la pandemia; pero comienzan a crecer luego del levantamiento de las restricciones de cuarentena en 2021.

Informe

Entornos:

A la libertad de expresión le va bien

Ostentando unos apreciables 80,40 puntos en el Índice Chapultepec y ubicándose en segundo lugar, Jamaica se encuentra entre los países mejor clasificados en cuanto a libertad de expresión y prensa en el mundo, con el orgullo de encontrarse en Latinoamérica y el Caribe. El segundo lugar representa un cambio de posición de un escaño, de tercero en la última revisión, dado que no hubo denuncias de que las autoridades institucionales incurrieran en infracciones. Es importante que los periodistas y los dueños de los medios se mantengan alertas y no caigan víctimas del exceso de confianza en tanto disfrutan este relativamente largo período de libertad de la prensa consagrado en la Constitución jamaicana.

Durante un breve período, existieron temores de que la paz entre el gobierno y los medios de comunicación se habría visto interrumpida cuando aparecieron informes de que un periodista televisivo había sufrido heridas por apuñalamiento y había necesitado atención médica. Sin embargo, el gremio de medios dio un suspiro de alivio cuando trascendió que la herida era resultado de una disputa doméstica en su domicilio. El periodista se recuperó tras una breve hospitalización. A un segundo periodista le quitaron su columna por una supuesta infracción al código de ética interno.

Dimensión A: la pandemia inspira desarrollo en la penetración de internet

Mientras la pandemia de COVID-19 devastaba países de un extremo al otro del mundo, entre ellos Jamaica, un punto positivo para la isla fue el desarrollo en la penetración de internet, ocasionada porque las escuelas estaban cerradas y se disparó la necesidad de hacer ajustes para trabajar desde la casa. Muchos trabajadores tuvieron que desempeñar sus labores desde casa. La tasa de penetración de internet en Jamaica se mantuvo a 68,2% de la población total a comienzos de 2022, lo que facilitó el aumento del número de estaciones de radio para mercados específicos. Entre 2021 y 2022, se produjo un aumento de 8.161 o 0,4% en los usuarios de internet en Jamaica. La penetración mayor del internet facilitó además un aumento en la conversión de los medios en publicaciones digitales.

Aun así, puede concluirse que Jamaica se mantiene como una sociedad relativamente bien informada, que cuenta con una amplia gama de publicaciones. Los medios de comunicación jamaicanos tienen la ventaja de contar con una percepción de estar libres de sesgo político por alguno de los partidos, factor que ayuda a garantizar la libertad de expresión.

Los jamaicanos lograron seguir las noticias internacionales en tiempo real. Como creadores del reggae, género musical popular a nivel mundial, y como origen de las atletas de pista y campo más rápidas del mundo, Jamaica se ha ganado su porción de atención internacional. Por desgracia, sin embargo, las noticias de la isla se centran en buena medida en las malas, específicamente sobre los delitos, el principal problema social de los jamaicanos.

Dimensión B: el periodismo no tiene restricciones en Jamaica

En el contexto de unos saludables 9,2 puntos sobre 10 en el Índice Chapultepec, se mantiene la percepción de que, a causa de la larga racha de no interferencia de las entidades institucionales, los periodistas de Jamaica corren el riesgo de volverse indulgentes y bajen mucho la guardia en cuanto a la protección de la libertad de expresión. Es poco habitual que las confederaciones gremiales, que representan a los periodistas profesionales y los dueños de los medios de comunicación, se vean en la necesidad de salir a defender la libertad de expresión. Sin duda, la Asociación de Prensa de Jamaica pasa más tiempo preocupándose por el adiestramiento y las necesidades de bienestar de los periodistas, mientras que la Asociación de Medios de Jamaica tiende a centrarse en asuntos de tecnología.

Dimensión C: el crimen es un problema social grave pero no afecta directamente a los periodistas

Ningún periodista jamaicano ha resultado víctima del índice sumamente elevado de homicidios durante el periodo en estudio. El hecho de que los homicidios todavía se producen a niveles por encima de los 1.400 por año sugiere que, por los periodistas, que permanecen a salvo, existe un gran respeto. Sin embargo, existe la preocupación de que a algunos periodistas puedan desagradarles las labores en ciertas zonas del país donde abunda el crimen, por la extrema cautela acerca de su seguridad.

Asimismo, cabe destacar que ninguna infraestructura perteneciente a los medios de comunicación ha sufrido daños por ataques físicos.

Dimensión D: los medios jamaicanos funcionan exentos de control gubernamental

El salto de una puntuación ya alta de 22 sobre 25 a 23,8 sobre 25 y la total falta de denuncias de los periodistas evidencia que los medios jamaicanos funcionaron exentos de control gubernamental durante el periodo 2021-2022. En tanto la Comisión de Radio y Televisión, administrada por el Estado, se mantiene como el principal regulador para los medios de comunicación de ese tipo, no tiene competencia en el contenido general de los medios más allá de hacer seguimiento a cualquier infracción de los términos de sus licencias de operación.

Khara East, una prominente abogada en casos de difamación que trabaja para el periódico *Jamaica Observer*, de nuevo señala que ha habido muchos menos procesos de difamación contra los medios durante el periodo de observación, en virtud de que los periodistas han mejorado la calidad de su labor reportil.

Tanto el gremio de periodistas como el gobierno están satisfechos el uno con el otro porque el clima de libertad de expresión y prensa de Jamaica es lo mejor para la democracia del país. Las críticas ocasionales que los funcionarios de gobierno hacen a los medios de comunicación no han ocasionado medidas concretas contra los medios. No hay nada que indique que en lo inmediato vaya a interrumpirse la situación presente. Sin embargo, la Asociación de Prensa de Jamaica no cumplió su promesa de lograr consagrar la libertad de prensa en la Constitución como un derecho en sí mismo a partir del espectro más amplio de la libertad de expresión. Sin duda, la asociación ha padecido de un cierto nivel de letargo y apenas sí pudiese reunir un número mínimo de miembros para dar inicio a su reunión general de cada año, su instancia más destacada en la toma de decisiones.

Conclusión

Jamaica puede considerarse con la fortuna de que ha logrado disfrutar la libertad de expresión y prensa durante otro año consecutivo. Sin embargo, es importante que los periodistas no se duerman en los laureles de un falso sentido de seguridad, que se mantengan vigilantes, dado que sus colegas de países vecinos en la región todavía sufren por culpa de regímenes menos democráticos.

Los periodistas jamaquinos pueden haberse acostumbrado demasiado a la larga racha de libertad para los medios de comunicación, lo que convierte la indulgencia en la principal amenaza contra la libertad de expresión y prensa por parte de entidades institucionales. Esto explicaría por qué se aletargó la Asociación de Prensa de Jamaica. La organización de 79 años de fundada tuvo dificultades para lograr el quórum, es decir, la cantidad mínima necesaria de miembros que debían estar presentes a fin de dar inicio a la reunión general anual a principios de este año.

Aun así, hay mucho que celebrar dado que Jamaica se mantiene en una alta posición en todos los sondeos sobre la libertad de expresión y prensa de los medios a nivel mundial. Su calificación más alta vino del Índice Chapultepec, el cual ubicó al país caribeño en segundo lugar, solo detrás de Canadá.

Los medios jamaquinos funcionaron ajenos al control del estado y se mantuvieron mayormente en manos del sector privado. Las políticas editoriales no están al alcance de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial, a excepción de un solo organismo relacionado con los medios, el Servicio de Información de Jamaica, que está bajo el control del Estado.

Los periodistas pudieron desenvolverse en su labor profesional sin violencia contra ellos. No hubo denuncias de hostigamiento a periodistas ni presión sobre las empresas de medios para que cambiaran su línea editorial acomodándola a ningún interesado.

Las empresas de medios recibieron menos demandas por difamación, quizá a causa de los rigurosos niveles seguidos para difundir noticias o por el temor a los altos costos legales en los que se puede incurrir para que prosperen demandas conforme a las estrictas leyes contra difamación e injuria en el país. No se registraron incidentes de presión sistémica o institucional contra los medios durante el período de agosto de 2021 a julio de 2022.

Referencias

[Number of murders in Jamaica 2021 | Statista](#)

<https://www.statista.com › statistics › number-of-homici...>

[Editorial | Press freedom and the hyperscalers | Commentary](#)

<https://jamaica-gleaner.com › article › editorial-press-fr...>

[Jamaica – 805 Killed In 2022 Up To July 16th](#)

<https://www.nycaribnews.com › articles › jamaica-805-...>

[Digital 2022: Jamaica — DataReportal – Global Digital Insights](#)

<https://datareportal.com › reports › digital-2022-jamaica>

[Jamaica's unemployment rate plummets to 6% - Caricom](#)

<https://caricom.org › Business>

[PM wishes Journalist, Kirk Wright a speedy recovery after ...](#)

<https://jamaica.loopnews.com › content › pm-wishes-jo...>

[A sweeping spate of murders rivals COVID-19's 'third wave' in ...](#)

<https://globalvoices.org › 2021/09/20 › a-sweeping-spat...>

[The Jamaica \(Constitution\) Order in Council 1962](#)

<https://www.pica.gov.jm › default › files › Forms>