

## **ESTADOS UNIDOS**

### **LIBERTAD DE EXPRESIÓN, PERO HAY AMENAZAS**

#### **Resumen ejecutivo**

Estados Unidos obtuvo 60,79 puntos en el Índice Chapultepec de la Libertad de Expresión y Prensa, lo que coloca al país en la posición número ocho de un total de veintidós naciones en el continente americano. Según otros datos del Índice, los ciudadanos, en general, tienen buen acceso a la información y son libres de expresar sus opiniones, además de que existe un flujo de información positivo. Aunque existen pocas restricciones a la práctica del periodismo, durante el período analizado se reportaron varios incidentes de violencia y en dos situaciones específicas hubo periodistas que perdieron la vida, algo poco común en este país. Con respecto a los entornos legislativo, judicial y ejecutivo, su influencia en la libertad de expresión es leve. Sin embargo, los entornos legislativo y ejecutivo tuvieron una influencia moderada en el ejercicio del periodismo.

#### **Introducción**

Históricamente, la libertad de expresión y prensa en Estados Unidos ha estado protegida por la Primera Enmienda de la Constitución, que explícitamente limita el poder del Congreso de restringir la libertad de expresión y la práctica del periodismo. Gracias a esta ley, el Estado tiene poca influencia sobre los medios de comunicación, en el ejercicio del periodismo y en la distribución de información; en general, el ciudadano tiene la libertad de expresar su opinión y acceder a información proveniente de múltiples fuentes.

Uno de los períodos más recientes donde la práctica del periodismo se vio amenazada por el Estado fue durante la presidencia de Donald Trump (2017-2020). En este período hubo un aumento de los ataques verbales hacia periodistas y medios de información de parte de Trump, y en algunos casos el permiso de cobertura de la Casa Blanca fue revocado para un periodista. Trump llegó a catalogar a la prensa como “el enemigo del pueblo”, y sus aliados políticos solían repetir este mensaje. También hubo incidentes donde seguidores del ahora expresidente agredieron a periodistas durante la cobertura de eventos noticiosos.

Este ambiente de tensión periodística cambió significativamente con la presidencia de Joe Biden (2021-actualidad), en donde no se han reportado incidentes de ataques verbales o penalizaciones hacia los periodistas que cubren la Casa Blanca. Los únicos incidentes de agresión se han reportado durante la cobertura de algunos eventos noticiosos, en donde periodistas y camarógrafos han sido agredidos por agentes policiales, detenidos temporalmente, o han sido blanco de ataques de ciudadanos particulares. Lamentablemente, hubo dos incidentes donde perdieron la vida dos periodistas tras ser agredidos por otros ciudadanos.

Tomando en cuenta este contexto, el Índice Chapultepec de Libertad de Expresión y Prensa 2023 le ha dado a Estados Unidos el puntaje de 60,79, que lo coloca en la posición

número ocho de un total de veintidós naciones, y lo califica como un país con una baja restricción a la libertad de prensa. Estados Unidos está por debajo de países como República Dominicana (1), Chile (2), Jamaica (3) y Canadá (4), y por encima de Colombia (9), Argentina (11), Brasil (13) y México (15). El promedio global fue de 47,84 puntos.

Entre los ejemplos de agresión o intimidación hacia los periodistas y el ejercicio de la libertad de prensa, encontramos ataques a periodistas, fotógrafos y camarógrafos cubriendo una variedad de eventos noticiosos. Por ejemplo, camarógrafos de televisión fueron atacados con disparos de perdigones en Pennsylvania en dos ocasiones, mayo y julio de 2023; una fotoperiodista fue arrestada en mayo de 2023 mientras cubría el homenaje a un hombre desamparado que fue asesinado en el metro de la ciudad de Nueva York; un fotoperiodista en Anchorage, Alaska, fue atacado y golpeado mientras hacía una historia sobre pancartas políticas vandalizadas, en marzo de 2023; y un periodista fue atacado con gas pimienta mientras cubría la protesta de un grupo estudiantil en la Universidad de Pennsylvania, en octubre de 2022.

Uno de los incidentes más graves fue el asesinato de Dylan Lyons, un reportero de televisión que estaba haciendo un reportaje sobre el homicidio de una mujer y su hija, en Orlando, Florida, en febrero de 2023, cuando el agresor armado le disparó y lo mató. Otro incidente grave fue cuando el periodista de investigación Jeff German, de *Las Vegas Review-Journal*, fue asesinado a puñaladas, en septiembre de 2022, por la persona que fue el foco de uno de sus trabajos periodísticos.

### **Sobre los entornos: la práctica del periodismo no está exenta de desafíos**

Con respecto a la influencia de los entornos ejecutivo, legislativo y judicial en situaciones desfavorables a la libertad de expresión, el Índice Chapultepec determinó que en el caso de Estados Unidos el grado de influencia desfavorable fue leve. Sin embargo, hay dos ejemplos en donde la influencia de dos entornos fue considerada moderada.

De los tres entornos, el Poder Legislativo fue el que obtuvo el puntaje más alto (3,00 puntos de diez) con respecto a la dimensión B: “Ejercicio del periodismo”, lo que fue considerado una influencia moderada. Esto se manifestó en varios ejemplos donde algunas asambleas legislativas en Estados Unidos intentaron limitar el trabajo de los periodistas.

Así, en enero de 2023 el Senado de Texas extendió la prohibición de permitir la presencia de periodistas en el piso principal de su sede para la sesión de ese año, una restricción que fue aprobada, por primera vez, al comienzo de la pandemia de la COVID-19. La decisión significa que los periodistas tendrán menos acceso a los senadores, reportó el medio *Texas Tribune* (Barragán, 2023).

Una decisión similar fue tomada por la Asamblea Legislativa del estado de Nueva York el 23 de enero de 2023, que decidió continuar con la política de no permitir periodistas en el piso principal del cuerpo legislativo (U.S. Press Freedom Tracker, 2023a).

Otro caso involucró a un periodista independiente que fue acusado por un miembro del Congreso de Estados Unidos de mentir bajo juramento cuando este testificó ante un comité de la Cámara de Representantes. La congresista demócrata Stacey Plaskett dijo que Matt Tabbi mintió repetidas veces sobre la política de Twitter de moderar el contenido compartido en esa plataforma y, cuando eso ocurre, una de las penalidades es ir preso. Según Plaskett, a Tabbi se

le dieron varias oportunidades para que corrigiera sus declaraciones, pero el periodista decidió no hacerlo. La amenaza de encarcelar a un periodista es considerada un intento de limitar la práctica del periodismo (Christenson, 2023).

Con respecto al entorno ejecutivo, el Índice Chapultepec determinó que, en general, tuvo una influencia leve en la libertad de expresión. Sin embargo, el puntaje más significativo lo obtuvo en la dimensión B: “Ejercicio del periodismo”, donde acumuló 2,86 puntos de diez, para tener la categoría de influencia moderada.

Un ejemplo de la presión para limitar o dificultar la práctica del periodismo fue el intento, en enero de 2023, del gobernador de Florida y precandidato presidencial republicano Ron DeSantis de impulsar una ley que facilita la presentación de demandas de difamación en contra de medios de comunicación. DeSantis ha tenido un enfrentamiento público con los principales medios de comunicación y por mucho tiempo solo aceptaba invitaciones para entrevistas de medios conservadores. Sin embargo, su intento de cambiar las leyes de la Florida fracasó en mayo de 2023, e incluso varios medios conservadores se opusieron a la iniciativa (Menzel, 2023).

Otro ejemplo de cómo DeSantis no se siente cómodo con los medios de comunicación incluye el evento del 22 de septiembre de 2022, cuando el gobernador de Florida no permitió que dos periodistas del medio de comunicación *Occupy Democrats* participaran en la conferencia de prensa.

Con respecto al entorno judicial, en este caso también el Índice Chapultepec determinó que solo tuvo una leve influencia en la libertad de expresión. El puntaje más alto fue en la dimensión B: “Ejercicio del periodismo”, donde obtuvo 1,43 puntos de diez.

Es importante mencionar que la influencia del entorno judicial se manifiesta en aquellos casos en donde los jueces o jurados de instrucción emiten órdenes (“subpoenas”, en inglés) para que los periodistas, fotógrafos y camarógrafos entreguen información obtenida durante la labor periodística o registradas en apuntes, fotos o imágenes de video. Salvo algunas excepciones, estas órdenes judiciales suelen ser desechadas durante el proceso de apelación, y los periodistas o medios de comunicación no tienen que entregar ningún tipo de información a las autoridades.

Algunos ejemplos incluyen el periodista de música que recibió una citación para obligarlo a testificar en el juicio del cantante R. Kelly (3 de agosto de 2022); un periodista de radio que fue obligado a testificar en el juicio de un miembro de la organización de extrema derecha Oath Keepers (15 agosto 2022); y un exproductor de *Fox News* que fue obligado a testificar en el juicio por difamación en contra del canal de noticias por cable (3 abril 2023).

## **Dimensión A: pocas restricciones al acceso de la información**

En Estados Unidos los residentes, en general, tienen acceso sin restricciones a fuentes informativas de diferentes inclinaciones políticas y son libres de expresar sus opiniones. Sin embargo, durante el período estudiado, el Índice Chapultepec en la dimensión A: “Ciudadanía informada y libre expresarse”, determinó que Estados Unidos obtuvo 14,71 puntos de un total de veintitrés posibles, que lo coloca en la categoría de “baja restricción”. En la subdimensión de “Flujo de información”, el país obtuvo siete puntos de once, y en la subdimensión de “Libre expresión” recibió 7,71 puntos de doce.

Una manera de medir esta dimensión es a través del índice de usuarios de Internet en el país. Según un informe de la publicación Datareportal, al comienzo de 2023 Estados Unidos tenía 311.3 millones de usuarios de Internet, que equivale al 91,8 % de los hogares, y en el país existen aproximadamente 246 millones de usuarios de las redes sociales, que equivale al 72,5 % de la población (Kemp, 2023).

Otro debate interesante con respecto al acceso a la información en Estados Unidos ha sido relacionado con los temas que se pueden compartir en las redes sociales. En los últimos años, empresas como Meta (creador de Facebook y dueño de Instagram) han tratado de regular el contenido que se comparte en sus plataformas y han intentado eliminar el contenido inapropiado, racista, antisemita, falso o desinformativo. Los resultados han sido mixtos, y el sistema está en constante revisión.

Sin embargo, la evolución de Twitter, en 2023, es un caso interesante de cambios en las redes sociales. La compañía fue adquirida por el millonario Elon Musk en octubre de 2022, y desde entonces el empresario ha lanzado una transformación completa. Empezó despidiendo a miles de empleados, y flexibilizó las normas de contenido permitiendo que usuarios vetados por compartir información falsa regresaran a la plataforma. Finalmente, hizo la mayor transformación al cambiar el logo y nombre de Twitter por la letra X (Mac/Hsu, 2023).

## **Dimensión B: acceso a la información y a las ruedas de prensa**

En la dimensión B: “Ejercicio del periodismo”, Estados Unidos obtuvo 6,29 puntos de diez en el Índice Chapultepec, que lo coloca en la categoría de “baja restricción”. En general, los periodistas ejercen su profesión con pocas restricciones y tienen acceso a las fuentes oficiales, pero el presidente Joe Biden ha sido criticado por dar pocas conferencias de prensa. Según un informe de la Sociedad Interamericana de Prensa (SIP) Biden tardó más de dos meses en dar su primera rueda de prensa con los medios tras asumir el cargo, convirtiéndose en el presidente de Estados Unidos que ha tardado más tiempo en tener su primer encuentro con los periodistas en un siglo (SIP, 2023).

Un caso que fue noticia nacional fue el violento arresto de un periodista del canal *NewsNation* que estaba cubriendo una conferencia de prensa del gobernador de Ohio, Mike DeWine, el 8 de febrero de 2023. DeWine estaba dando detalles del tren que transportaba sustancias tóxicas y se descarriló cerca del pueblo East Palestine, y los esfuerzos por limpiar el lugar del incidente. El periodista Evan Lambert estaba transmitiendo en vivo la rueda de prensa cuando fue lanzado al piso y arrestado por agentes policiales, en circunstancias no muy claras. El mismo gobernador dijo que le sorprendió el arresto y que él no tuvo nada que ver con esa acción. Lambert fue liberado horas después, y los cargos en su contra fueron desechados el 15 de febrero (U.S. Press Freedom Tracker, 2023b).

Otro periodista que fue expulsado a la fuerza de una conferencia de prensa fue Ralph Cipriano, un reportero independiente en Filadelfia, Pennsylvania. Cipriano estaba cubriendo una rueda de prensa del fiscal de distrito Larry Krasner, y luego de intentar hacer una pregunta fue sacado violentamente de la sala de prensa el 8 de agosto de 2022. Posteriormente, Cipriano explicó que tenía meses asistiendo a las conferencias de prensa para hacerle preguntas a Krasner porque el fiscal había ignorado numerosas solicitudes para tener una entrevista. Cipriano no fue acusado formalmente y, finalmente, el 12 de septiembre de 2022 Krasner le permitió hacer una pregunta durante la rueda de prensa (U.S. Press Freedom Tracker, 2022a).

Según la organización U.S. Press Freedom Tracker, que le hace seguimiento a los arrestos y detenciones de periodistas cuando están realizando su trabajo, dos periodistas habían sido detenidos hasta abril de 2023, en comparación con quince en 2022; 59 en 2021, 145 en 2020 y solo nueve en 2019 (Reporte de la SIP).

### **Dimensión C: periodistas expuestos a la violencia**

En la dimensión C, “Violencia e impunidad”, Estados Unidos recibió 18,65 puntos de 42 en el Índice Chapultepec, lo que lo coloca en la categoría de “en restricción”. Los incidentes de violencia hacia los periodistas suelen ocurrir durante la cobertura de eventos de noticias, conferencias de prensa, o casos de agresiones cometidas por ciudadanos comunes. Sin embargo, en el período estudiado dos periodistas fueron asesinados, algo inédito en Estados Unidos.

El 3 de septiembre de 2022 Jeff German, un veterano periodista con más de cuarenta años de experiencia del periódico *Las Vegas Review-Journal*, fue apuñalado frente a su casa. German, quien murió al día siguiente, hizo un reportaje de investigación acerca de varios supuestos actos de corrupción cometidos por Robert Telles, un administrador público del Condado Clark y, como consecuencia de este trabajo, el funcionario perdió la contienda para su reelección. Telles fue acusado de asesinato y su juicio fue pautado para el 18 de marzo de 2024 (Newberg, 2023).

El asesinato de German también propició un enfrentamiento judicial por el acceso al contenido de su celular, computadora portátil, disco duro y tres computadoras de escritorio que fueron decomisadas por las autoridades. Al final, los tribunales emitieron un dictamen que favoreció los derechos del periodista y del periódico, e impidió que le quitaran y revisaran sus materiales informativos. (U.S. Press Freedom Tracker, 2022b).

Otra lamentable noticia fue el caso del periodista televisivo Dylan Lyons, del canal *Spectrum News 13*, en Florida. Lyons y el camarógrafo Jesse Walden se dirigieron al lugar donde ocurrió el homicidio de una mujer y su hija, en un suburbio de Orlando. Mientras hacían el reportaje, el sospechoso del asesinato regresó a la escena del crimen y le disparó a Lyons y a Walden. Lyons falleció, pero Walden sobrevivió al ataque. Un hombre de diecinueve años fue arrestado y acusado de los homicidios de Lyons, la mujer y la niña de nueve años, y de intentar asesinar a Walden. Su juicio fue pautado para octubre de este año. (U.S. Press Freedom Tracker, 2023c) (Medina, 2023).

Según un informe de la SIP emitido a finales de abril:

[...] seis periodistas, incluidos Lyons y Walden, han sido agredidos en el trabajo desde 2023 hasta la fecha [...] En 2022, 40 periodistas sufrieron agresiones físicas, en comparación con 145 en 2021. Aunque estas estadísticas representan una disminución con respecto a 2020, cuando 631 periodistas sufrieron agresiones en el trabajo, son mucho más altas que en años anteriores.

### **Dimensión D: poca influencia del Estado sobre los medios de comunicación**

Con respecto a la dimensión D: “Control de medios”, Estados Unidos obtuvo 21,14 puntos de veinticinco, según el Índice Chapultepec, lo que coloca al país en la categoría de “libertad de

expresión”. Del período estudiado, este es el mejor puntaje que Estados Unidos logró. El resultado refleja que el Estado ejerce poca influencia en el control de los medios de comunicación, y que no amenaza a los dueños de los medios con quitarles las licencias de transmisión, o cerrar periódicos o estaciones de televisión por razones políticas.

Durante el período estudiado, uno de los casos más relevantes en contra de los medios informativos fue la demanda por difamación que la compañía Dominion Voting Systems presentó en contra de la cadena de noticias por cable *Fox News Network*. Dominion alegó que varios periodistas y personalidades que aparecieron en Fox News afirmaron que la empresa manipuló las máquinas electorales para robar los resultados de las elecciones presidenciales de 2020 al entonces presidente republicano Donald Trump. La demanda de Dominion exigía \$1,600 millones en daños y perjuicios.

El 31 de marzo de 2023, un juez de Delaware dictaminó que ninguna de las declaraciones en disputa que fueron transmitidas por *Fox News* sobre Dominion eran ciertas, y fijó una fecha para un juicio que determinaría si hubo premeditación o mala intención en esos comentarios. Pero, el día en que estaba pautado el comienzo de las declaraciones de apertura del juicio fue anunciado un acuerdo entre las partes litigantes. *Fox News* acordó pagarle a Dominion \$787.5 millones, y a cambio *Fox News* no tuvo que admitir culpa con respecto a las declaraciones. Es el acuerdo mediático por difamación más grande conocido en la historia de Estados Unidos (Bauder, Chase, Mulvihill, 2023).

## Conclusiones

Estados Unidos fue clasificado por el Índice Chapultepec como un país donde existe una baja restricción a la libertad de expresión y prensa. Con un puntaje de 60,79 de cien, Estados Unidos ocupó la posición ocho de un total de veintidós países. Este resultado refleja que los ciudadanos y residentes tienen libre acceso a la información y pueden expresar sus puntos de vista sin restricciones. Existen pocas barreras para la práctica del periodismo; sin embargo, se han reportado casos de agresión y violencia hacia los periodistas de parte de las fuerzas policiales y ciudadanos particulares y, durante el período analizado, dos periodistas fueron asesinados, algo poco común en esta nación. Además, el Estado ejerce muy poca influencia en el control directo o indirecto de los medios de comunicación.

Aunque, en general, los tres entornos analizados –ejecutivo, legislativo y judicial– tuvieron una influencia leve en la libertad de prensa y expresión, el Poder Legislativo y el Poder Ejecutivo tuvieron una influencia moderada en la libertad de expresión con respecto a la dimensión B: “Ejercicio del periodismo”. Hubo casos de periodistas que fueron arrestados en las conferencias de prensa de gobernadores y fiscales de distritos, y a otros periodistas se les negó el acceso a las ruedas de prensa. También se reportó que las asambleas legislativas de Texas y Nueva York no permitieron que los periodistas estuvieran presentes en el piso principal de estos cuerpos legislativos, manteniendo las restricciones que fueron implementadas –por primera vez– durante la pandemia de la COVID-19 en 2021 y 2022. Estas restricciones limitan el acceso directo a los diputados y senadores, y fueron criticadas por organizaciones a favor de la libertad de prensa.

Con respecto a la dimensión C: “Violencia e impunidad”, el Índice Chapultepec le asignó la categoría de influencia leve, lo que indica que, en general, los periodistas corren poco peligro a la hora de hacer su trabajo. Sin embargo, esto no significa que no estén expuestos a situaciones violentas. Durante el período analizado, se reportaron decenas de incidentes en donde los

periodistas fueron agredidos por ciudadanos particulares y por agentes policiales, y dos periodistas fueron asesinados como consecuencia directa de su trabajo.

Con respecto a las otras dos dimensiones, A: "Ciudadanía informada y libre de expresarse" y D: "Control directo o indirecto de medios", Estados Unidos reportó cifras positivas que demuestran que en el país hay una baja restricción a la libertad de prensa y expresión.

En conclusión, el Índice Chapultepec para la Libertad de Expresión y Prensa señala que la práctica del periodismo, la libertad de expresión y el acceso a la información son derechos garantizados plenamente en Estados Unidos. Sin embargo, se presentan situaciones en donde los periodistas están expuestos a amenazas o agresiones como consecuencia del trabajo que realizan. Cuando desafortunadamente fallece un periodista en el cumplimiento del deber, suele ser el resultado de una agresión de un ciudadano particular y no el resultado de acciones del Estado. Todo esto nos indica que el ejercicio del periodismo está expuesto a riesgos incluso en países como Estados Unidos donde existe una garantía plena a la libertad de prensa y expresión; es por eso que monitorear estos derechos debe ser una tarea constante.

## Referencias

Barragán, J. (2023, enero 6). Texas Senate to ban reporters from chamber floor. *Texas Tribune*. <https://www.texastribune.org/2023/01/06/texas-senate-reporters-banned/>

Bauder, D., Chase, R., and Mulvihill, G. (2023, abril 18). Fox, Dominion reach \$787M settlement over election claims. AP News. <https://apnews.com/article/fox-news-dominion-lawsuit-trump-2020-0ac71f75acfac52ea80b3e747fb0afe>

Christenson, J. (2023, abril 20). Democrat Stacey Plaskett threatens 'Twitter Files' journalist Matt Taibbi with prison. New York Post. <https://nypost.com/2023/04/20/democrat-stacey-plaskett-threatens-twitter-files-journalist-with-prison/>

Kemp, S. (2023, febrero 9). Digital 2023: The United States of America. Datareportal. <https://datareportal.com/reports/digital-2023-united-states-of-america#:~:text=The%20USA%20was%20home%20to,percent%20of%20the%20total%20population>

Mac, R. y Hsu T. (2023, julio 24). From Twitter to X: Elon Musk Begins Erasing an Iconic Internet Brand. New York Times. <https://www.nytimes.com/2023/07/24/technology/twitter-x-elon-musk.html>

Medina, D. (2023, septiembre 14). Keith Moses' unresponsive court appearance sparks mental health evaluation ahead of triple-shooting trial. Fox 35 Orlando. <https://www.fox35orlando.com/news/keith-moses-competency-hearing-triple-shooting-case-orlando>

Menzel, S. (2023, mayo 9). Florida's defamation bill failed due to opposition from media of all political persuasions. WFSU. <https://news.wfsu.org/state-news/2023-05-09/floridas-defamation-bill-failed-due-to-opposition-from-media-of-all-political-persuasions>

Newberg, K. (2023, octubre 18). Judge delays murder trial in killing of Review-Journal reporter. Review Journal. <https://www.reviewjournal.com/crime/courts/judge-delays-murder-trial-in-killing-of-review-journal-reporter-2923804/>

Sociedad Interamericana de Prensa (SIP). (2023, abril 20). Estados Unidos: Informe ante la Reunión de Medio Año 2023, 25-27 de abril. SIP. <https://www.sipiapa.org/notas/1215821-estados-unidos>

U.S. Press Freedom Tracker. (2022a, agosto 8). Independent journalist removed from press conference with Philadelphia DA. <https://pressfreedomtracker.us/all-incidents/independent-journalist-removed-from-press-conference-with-philadelphia-da/>

U.S. Press Freedom Tracker. (2022b, septiembre). Devices illegally seized in investigation of reporter's murder, Review-Journal argues. Press Freedom Tracker. <https://pressfreedomtracker.us/all-incidents/devices-illegally-seized-in-investigation-of-reporters-murder-review-journal-argues/>

U.S. Press Freedom Tracker. (2023a, enero 23). *NY Assembly keeping pandemic restrictions for press access this session*. Press Freedom Tracker. <https://pressfreedomtracker.us/all-incidents/ny-assembly-keeping-pandemic-restrictions-for-press/>

U.S. Press Freedom Tracker. (2023b, febrero 8). NewsNation reporter arrested while covering Ohio governor news conference. Press Freedom Tracker. <https://pressfreedomtracker.us/all-incidents/newsnation-reporter-arrested-while-covering-ohio-governor-news-conference/>

U.S. Press Freedom Tracker. (2023c, febrero 22) Spectrum News 13 reporter killed, photographer shot while reporting. Press Freedom Tracker. <https://pressfreedomtracker.us/all-incidents/spectrum-news-13-reporter-killed-photographer-shot-while-reporting/>

